



Policy Brief No. 201848

July 11, 2018,

苏庆义 : mathe_sqy@163.com

中美贸易战或将贯穿整个特朗普执政时期^①

特朗普政府对华经贸政策强硬并非单纯地源于其调整贸易政策，抑或调整对华政策，而是其贸易政策、对华政策、经济政策等三大政策同时调整的结果。中美贸易战或将贯穿整个特朗普执政时期。

（一）美国贸易政策调整：由推进多边贸易自由化到区域贸易自由化再到迫使对方实行贸易自由化

新世纪以来，美国历经三位总统：小布什、奥巴马、特朗普。每位总统的贸易政策纲领都体现在美国贸易代表办公室（USTR）历年发布的《贸易政策议程和年度报告》中。小布什就任总统的 2001-2008 年，强调自由贸易带来的好处，将推动自由贸易作为其贸易政策核心，

^①苏庆义，中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员。本文已发表于《中国网》，2018 年 7 月 10 日。



以积极推动世界贸易组织（WTO）谈判为重心，并进行区域贸易协定谈判。奥巴马就任总统后，不再将推进 WTO 多边谈判作为贸易政策的内容，转而将重点放在跨太平洋伙伴关系协定（TPP）谈判上。这表明，奥巴马政府的贸易政策从小布什政府的多边为主转向区域为主。特朗普政府上台后，甚至放弃了以区域贸易自由化为主的贸易政策，转而追求双边谈判，追求贸易伙伴的贸易自由化，并提出很高的要价。总体而言，从小布什政府开始，美国贸易政策逐步从追求多边贸易自由化再到追求区域贸易自由化，再到追求对方的贸易自由化。也即，美国对贸易合作的兴趣逐步下降。

（二）美国对华政策调整：越来越倾向于限制中国

小布什政府时期，由于将重心放在反恐上，对华政策的精力有限，更无暇制定限制中国的战略策略。这也给中国创造了难得的发展机遇期。奥巴马政府时期，开始实施“重返亚太”战略，政治、军事、经济等各层面精力均向亚太地区倾斜。其“重返亚太”的主要目标就是针对中国。在贸易领域，其主导的 TPP 谈判的高标准性质明显具有客观上将中国排除在外的意图。奥巴马执政第二任期，美国各界对华态度也逐渐达成一致，即越来越倾向于将中国视为竞争对手，并限制中国。特朗普政府上台后，美国对华政策越来越明晰。在其《国家安全战略报告》中，明确将中国和俄罗斯并列作为其竞争对手。特朗普政



府的白宫团队多是对华不友好的“鹰派”人士，也说明这一点。

（三）美国经济政策调整：将削减贸易逆差作为重要施策目标

美国的货物贸易在 1960 年代仍能保持几百亿美元的顺差，但从 1971 年开始出现逆差。尽管在 1973 年和 1975 年又出现顺差，但从 1976 年开始到现在，一直是逆差状态。1984 年以来，除 1991 年外，美国货物贸易逆差一直是几千亿美元的量级。尤其是新世纪以来，美国的贸易逆差增长了近 80%。美国是世界上最大的逆差国，美国的逆差占世界上所有逆差国总逆差的比重是 46.85%，将近一半。美国在里根政府时期，曾将削减贸易逆差作为重要的施策目标，日本作为当时对美贸易差额的主力国，成为其针对的对象，并成功迫使日本降低贸易差额。之后到小布什总统时期，美国并没有将削减贸易逆差作为重要的经济政策目标。奥巴马政府时期，提出“购买美国货”、“出口倍增”等计划复兴制造业，试图削减贸易逆差，但并没有明确将削减逆差作为重要的经济政策目标。

特朗普上台后，明确将削减贸易逆差作为重要的经济政策目标。其经济领域的减税、基础设施建设、重谈北美自由贸易协定（NAFTA）、贸易保护等均为了削减贸易逆差。特朗普还明确希望中国短期内能削减 1000 亿美元的对美贸易顺差，并于 2020 年前削减 2000 亿美元贸易差额。



美国的贸易政策、对华政策、经济政策三大政策的同时调整导致其对中国强硬的经贸政策，仅仅调整任何两种政策都不会出现对华强硬经贸政策。比如，奥巴马政府时期仅仅调整贸易政策和对华政策，美国并没有在对华经贸政策上表现出强硬姿态，而是利用 TPP 和跨大西洋贸易投资协定（TTIP）等对中国进行战略上的限制。与此同时，中美双边投资协定谈判还在继续。如果美国仅仅调整对华政策和将削减贸易逆差作为重要经济政策目标，则特朗普政府不会退出 TPP、重谈 NAFTA 等，也不会对其盟友征收关税，而且对中国的要价不会那么多、那么高，自然对中国经贸政策也不会如此强硬。如果美国仅仅调整贸易政策和将削减贸易逆差作为重要经济政策目标，则美国的策略应该是和中国进行谈判，限制中国对美国具有出口优势的产品，而非拿知识产权、中国制造 2025 等作为借口。



IGT 简介：国际贸易研究系列（Inside Global Trade）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep_ite，名称：社科国贸）

