



中国社会科学院世界经济与政治研究所

国际战略研究组

Policy Brief No. 201813

August 01, 2018

本文已发表于《澎湃新闻》2018年8月1日

薛力: xueli@cass.org.cn

深耕与拓展：习近平中东非洲之行与中国外交“一带一路”布局

中国国家主席习近平刚刚结束了对中东、非洲五国的访问回到北京。习近平这次访问与为什么选择这些国家？如何在推动“一带一路”建设的框架下理解此次出访？

“一带一路”与中国外交布局

长期以来，中国外交的整体布局一直是“大国是关键、周边是首要、发展中国家是基础、多边是重要舞台”。随着“一带一路”倡议这一中国外交顶层设计的出台与落实，上述情况有所改变：周边外交在中国外交中的分量提升。那么，

¹ 作者为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际战略室主任、研究员



在这一新的外交框架下，外交上如何谋篇布局中东与非洲这两个发展中国家集中的地区，就成为中国外交的一大课题。事实上，这方面也经历了一些调整。

2015年3月，中国在博鳌论坛公布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（以下简称《愿景与行动》）。2017年“一带一路”国际合作高峰论坛上，习近平强调，“一带一路”建设，“重点面向亚欧非大陆，同时向所有朋友开放。不论来自亚洲、欧洲，还是非洲、美洲，都是‘一带一路’建设国际合作的伙伴”。这一表述与《愿景与行动》中“共建‘一带一路’致力于亚欧非大陆及附近海洋的互联互通”相比有所变化，透露出的信息是：任何国家，只要愿意，都可以成为“一带一路”建设中的国际合作伙伴。

不过，中国的非周边国家分布广泛，是否需要划分发达国家与发展中国家？发展中国家除了小周边地区之外，还分布于大洋洲、拉丁美洲、非洲、欧洲、中东等地区，如何体现“发展中国家是基础”？是平均用力还是确定“重点地区”？“多边是重要舞台”应该体现在哪些多边机制上？

“一带一路”建设主要是双边驱动，中国是主要驱动力，这体现在中国具有比较优势的议题与领域。从而决定了“一带一路”建设的重点是发展中国家。

“小周边”包括东北亚5国，东南亚11国，中亚5国与南亚8国，合作的重点是其中与中国政治关系友好、积极回应“一带一路”建设的国家，体现为合作金额大、项目数量多等特点。

就大周边而言，非洲相对于其他地区对“一带一路”回应更为热烈。非洲的丰富资源对中国也有吸引力，加上中国的比较优势（金融、基础设施建设能力、外汇储备、技术标准）也比较容易体现在非洲的项目建设中。这些也整体上适用于阿拉伯国家。因此，“一带一路”背景下“发展中国家是基础”首先体现在非洲，其次体现在阿拉伯世界。

于是，西亚的阿拉伯国家成为中国中东外交的重要对象，中国同时也致力于维护与伊朗、土耳其、以色列等国家的友好关系。西亚（或曰中东）以其错综复



杂的矛盾在历史上被称作“帝国坟场”。中国是民族国家体系的后来者，对这一体系下的多边外交尚在学习过程中，聚焦经济、避免选边站、努力成为有力度的和平鸽或可成为针对这一地区的外交方略。

习近平“五国行”与“一带一路”

那么，如何在“一带一路”建设的框架下理解习近平此次的中东非洲五国行呢？这是习近平连任国家主席后的首次出访，外交上具有一些象征性意义。

访问南非是为了出席金砖峰会。中国作为最大的发展中国家，致力于推进全球治理与经济全球化，金砖峰会就是发展中国家在这方面的代表性平台，其制度化程度在不断提升。

此次会议，政治领域的金砖+对话会继续举行。经济领域就贸易投资便利化、知识产权、电子商务、中小企业等达成一揽子成果。安全领域决定成立维和工作组，人文交流方面也有新举措。与此形成对比的则是此前不久在加拿大举行的“七国集团”首脑会议：冲突不断，不欢而散。

习近平主席 2016 年已经访问了埃及与沙特阿拉伯两个阿拉伯大国，阿联酋是海湾合作委员会中仅次于沙特的第二大经济体，还是中国在阿拉伯世界最大的出口市场，阿联酋对“一带一路”态度积极，许多中国企业投资阿联酋。此次习近平出访西亚与非洲多个国家，阿联酋作为首站是当然之选。

塞内加尔是非洲法语国家之一，中国最高领导人的访问有助于深化与法语国家的联系，同时巩固与塞内加尔的外交关系，助力西非地区的“一带一路”建设。

卢旺达是位处中东非的内陆国，卡加梅总统领导的政府 2000 年上台后致力于民族和解、政治稳定与经济发展，近些年社会稳定、基础设施明显改善、经济发展迅速，是非洲发展最快的国家之一，经济竞争力与营商环境均位居非洲前三名，以至于被称作“非洲瑞士”。卢旺达现在是非盟轮值主席国，一直保持与中



国的友好关系，现有 1000 多留学生在 中国学习。卡加梅总统曾多次访问中国。同时，中非合作论坛 9 月份将在北京召开。这种种因素，共同促成了中国国家主席首次访问卢旺达。

作为印度洋上的岛国，毛里求斯与中国关系友好，是唯一将春节定为法定假日的非洲国家。毛里求斯是中国公民自费出境旅游目的地国之一，目前已经开通上海到毛里求斯的直航航线。该国积极回应“一带一路”建设，利用独特的区位优势，促成许多中国企业在毛里求斯设立地区总部，服务非洲区业务。习近平回国途中顺访这个国家将有力促进两国的合作。

总之，习近平主席此次五国之行，可以概括为“深耕与拓展之旅”：在现有的基础上整体深化与阿拉伯国家、非洲国家的关系；通过对不同区域四个具有代表性国家的首次访问，表明中国外交工作“大小国兼顾”的特点，从而拓展了与这两个地区的关系。显然，这次访问有助于推动“一带一路”建设。

责任条款：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际战略研究组所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。