

## 产业经济

DOI:10.16110/j.cnki.issn2095-3151.2017.48.021

# 建设大城市周边养老产业发展带的政策建议

林 宝

1. 坚持规划先行,以规划指导建设。养老产业发展带的建设是一个新事物,应该加强规划,增加建设的科学性和统筹性。具体来讲:一是将养老产业发展带纳入大城市发展总体规划和大城市与周边地区协同发展规划之中,明确发展养老产业是所选择地区的主导产业,明确被选地区在大城市与周边地区协同发展中的角色和功能。二是制订养老产业发展带建设专项规划,对建设目标、任务和布局等内容进行明确,坚持统一规划、有序推进的原则,将产业发展纳入规划的指导之下,避免出现“一窝蜂”、破坏环境和生态的情况。三是要对规划的各项任务进行分解,落实到部门,确保规划的实施。

2. 公共资源配置向产业发展带倾斜。在大城市与周边地区协同发展的过程中,调整资源配置势在必行。要将医疗资源、养老资源优先向养老产业带倾斜,在现有的中小城市加强公共资源配置,形成对大城市的反磁力中心,确保老年人的养老服务可就近获得。特别是应以市、镇为重要节点,以公路和铁路为重要连线,规划连接大城市和产业带中小城市的多条养老产业发展走廊,重点加强医疗、养老等公共服务资源建设,改善公共服务水平,实现公共服务均等化。

3. 实施灵活的土地和住房政策,允许先行先试。通过多种途径增加养老服务的相关土地供应,降低用地成本。当前可考虑两点:一是增加养老产业带中小市镇的建设用地,尤其是养老建设用地规模,在限定建设内容的前提下加大土

地供应,增加养老服务设施的建设容量。二是允许农村集体建设用地和农村宅基地入市,允许大城市老年人购买养老产业带农村集体建设用地和农村宅基地上建设的住房,并进行适老化和舒适化改造。这样将可盘活大量农村闲置住房,实现农民增收和解决老人养老问题的双重目标。须注意的是,养老产业带土地和住房政策的放松要因地制宜,尽量避免大拆大建、大搞房地产开发。

4. 加大政策扶持力度,鼓励社会资本投资。养老产业发展带建设需要大量资金投入,必须继续创新体制机制,创造良好的投资环境,这就要求在政策上采取一些扶持措施。一是应加大对养老产业带的税费优惠力度,采用多种方式鼓励社会资本投资,迅速改善区域养老服务水平。二是要加大区域间的转移支付和政策支持,如将大城市对养老服务业发展的支持政策延续至养老产业带,实现政策随人走,打破政策只局限于行政区划内的局面,真正实现区域协同。

5. 加强公共服务配套。要以提高老年人生活便利性为目标,根据养老产业发展带的发展不断加强公共服务配套:一是尽快实现医疗保险的异地报销。医疗问题是制约老年人异地养老的主要问题,而医保报销则是问题中的关键。在积极推进医疗资源布局的同时,应同时实现医保异地报销。二是根据老年人口流动状况,适时调整跨区域公共交通计划,逐步形成方便快捷的公共交通网络,为老年人往返提供舒适便捷的公共交通服务。

总之,建设大城市周边养老产业发展带是一项一举多得的战略举措,能够服务于应对人口老龄化、区域协同发展和解决“大城市病”等多个大局,建议先在京津冀等少数地区开展试点,然后逐步向全国其他地区推广。

(田风摘自《中国国情国力》2017年第8期《建设大城市周边养老产业发展带的构想》)