

在安徽省县级公共财政支出 改革理论研讨会上的讲话

谢伏瞻

今年年初,国家制定了“十五”规划,各省也制定了自己的规划,完成“十五”规划目标,对于实现我国第三步发展战略目标,是非常重要的。从当前财政改革和发展来看,开这个研讨会很有必要。

第一,从1994年以来,财政体制改革基本上以收入体制改革为主要内容,随着1994年财政体制框架的确立和随后这些年的改革发展,为我们收入体制打下了基础,使得财政收入增长大大超过GDP的增长速度,有力地支持了改革开放,为现代化建设事业作出了巨大的贡献。随着收入改革的深化,在财政体制改革方面也遇到了许多问题。在收入体制改革取得进展的同时,最近几年我国在财政支出改革方面,尤其是在公共财政支出改革方面,逐渐加大了改革的力度,提上了改革的议事日程。去年以来,李岚清副总理多次要求,要加快财政支出改革的进程,对财政支出改革的内容作了很多重要的指示,项怀诚部长和其它的领导也对财政支出改革提出了一系列的要求。因此,从整个财政体制改革的进展来看,目前已经从改革财政收入制度为主的阶段转到了以建立公共财政框架为目标的财政支出改革为主的阶段。安徽省在公共财政支出改革方面进行了超前的试点,并及时总结经验,加以推广,这在全局上来说是有重要意义的。

第二,这些年农村经济的发展,使推进公共财政支出改革已经到了一个非常紧迫的程度。大家都知道,最近这几年财政收入增长幅度非

常高,应该说远高于GDP的增长速度,但是各级财政仍然面临一系列的问题,尤其是地方基层财政收支矛盾很突出,这就从另外一个方面提出问题,今后的财政还能不能保持这么高的增长速度,如果不能做到的话,那么支出如果不进行大的改革,以后就会出现更大的问题。可以说,目前县级财政普遍紧张的状况,已经成为农村、农民、农业即整个农村社会经济中一个重要的问题。温家宝副总理多次在会议上强调,要加大对县级财政问题的研究。据统计,1999年全国县级有779个县(市)拖欠或发不出工资,占全部县(市)的36.9%。2000年1—10月份有1138个县(市)拖欠或发不出工资,占到整个县(市)的54%,超过了一半。从乡村两级来看,大约乡镇平均负债400万元,村平均负债200万元。从这么一个县乡财政经济格局来看,对如何维持基层经济的发展和政权的稳定,提出了一系列的实践问题。从整个国家发展的角度来看,从一个省、一个市、一个县来看,认真研究县级公共财政支出理论框架和实践政策很有必要。安徽省已经在三个县进行了公共财政支出改革的试点,积累了丰富的经验,对指导全国县级公共财政支出改革具有很大的借鉴价值。

关于如何深化财政支出改革,下面谈两点个人意见:

1. 推进财政支出改革必须与机构改革密切相结合。从安徽省试点情况来看,如果仅从财政问题的范围来谈财政改革,仅从财政支出问题来谈财政支出改革,这不可能从(下转封四)

欢迎订阅 2002 年《财政研究》(月刊)

《财政研究》系中国财政学会主办的大型财经刊物,名列全国财政理论核心期刊首位,面向全国广大财经部门和企事业单位、财经理论工作者和财经院校师生。本刊坚持改革开放、理论联系实际原则,注重对财经实际工作中的重大理论和政策问题进行实证分析和理论探讨,本刊贯彻百家争鸣方针,反映各方观点;及时报道财经理论研究和实践方面的新成果、新动向、新经验和新知识。本刊辟有理论探讨、改革探索、工作研究、宏观经济、厅局长论坛、专题讨论、比较研究、经验介绍、财务会计、争鸣、地方财经、调查报告、书刊评论、学术动态、外国财政等栏目,内容充实,全方位探讨我国财经运行中的热点问题,贴近现实、贴近理论前沿、贴近基层,竭诚为财经界、理论界、教学界服务,及时为广大财经工作人员和纳税人提供参考资料、信息和启示,欢迎各界人士订阅。

2002 年《财政研究》征订办法:

一、《财政研究》月初出刊,每期 80 页,全年(12 期)定价 66.00 元。一次预收全年订费,中间不退订,亦不按期订阅,请订户谅解。
二、请订户认真详细地填写订阅单和银行或邮局汇款单,字迹务必工整、清晰,如由于订户单位名称、地址填写不详造成资料投递丢失,发行单位不再补寄。请订户单位或个人逐项认真填写订单内容。第二联(收款凭证)、第三联(寄发凭证)由订户单位盖章后,从邮局寄回收款单位并作为寄发刊物依据。第一联留给订户单位与银行汇款单一并作为报销凭证。

北京财研杂志社通讯地址、户名、开户银行、账号、联系电话如下:

通讯地址:北京市海淀区阜成路甲 28 号内财政部科研所北京财研杂志社 邮政编码:100036
户名:北京财研杂志社 开户银行:北京市工商银行翠微路支行营业室 账号:0200080909004667566
联系电话:(010)88191225 88191224 88191233 传真:(010)88191225 88191233

三、本刊 2002 年的征订工作从 2001 年 7 月份开始随时可订阅,务请各订户及早办理汇款手续。

财政部财政科学研究所北京财研杂志社

(上接第 19 页)根本上解决问题。现在的县、乡政府,机构臃肿、重叠是一个普遍的问题。现在机构改革已经推进到县级,各省快慢不同,但全国整体上目前已进行到了县级这个层次。通过机构改革来推动公共财政支出改革,也许可以起到事半功倍的成效。因为政府机构减不掉,吃财政饭的人不能减少甚至还在增加,收入又可能会下降,那么支出问题就不可能得到解决。所以,要把政府机构改革和财政支出改革有机结合起来,积极稳妥地同时推进这两项改革。

2. 把公共财政支出改革和政府职能转变结合起来。如果政府职能不转变,还是集“运动员”和“裁判员”两项职能于一身,那么减出去的

人又会回来,裁掉的机构又会以这样那样的理由和方式回到政府机构中去,政府的机构改革就会回潮,财政支出改革也难以推行下去。要真正按照社会主义市场经济体制框架来规范政府行为,把政府职能和市场职能明细的划分开来,该由市场做的,政府不要插手。界定政府和市场职能后,政府就可以把庞大的机构裁下来,把人员减出去,把财政的过重负担降下来。因此,只有把这两个改革很好地结合起来,才能为推进财政支出改革创造好的外围环境,也才能顺利地推进财政支出改革。

作者单位:国务院发展研究中心

(责任编辑 吴雪)

财政研究 (月刊)

2001 年 第 8 期 (总第 222 期)

2001 年 8 月 5 日 出版

编辑者:《财政研究》编辑部

(北京复外三里河财政部科研所转)

出版者:中国财政学会秘书处

印刷者:河北省徐水县印刷厂

发行 订购 零售:财政部科研所编辑部

国外总发行:中国国际图书贸易总公司

(中国国际书店)北京 399 信箱

邮政编码:100820

电 话:(010)88191225 88191233

传 真:(010)88191233

E-mail: pfrmon@public3.bta.net.cn

刊号:ISSN 1003-2878

CN 11-1077

广告经营许可证:京西工商广字第 0255 号

定价:每册 5.50 元