



中国社会科学院世界经济与政治研究所

国际战略研究组

Policy Brief No. 201817

September 28, 2018

本文已发表于《大国策智库》2018年9月11日

薛力: xueli@cass.org.cn

新时代中国外交中的非洲

“一带一路”是新时代中国外交的顶层设计。为了服务于“一带一路”建设进而推进中国梦的实现与人类命运共同体的建设，中国外交正在转型：外交风格强调“更加奋发有为”，对周边国家的重视程度明显提升，表示欢迎其他国家搭中国经济发展的“便车”，等等。

那么，非洲在新时代中国外交中的角色地位如何呢？ 笔者的基本判断是：在“一带一路”建设中，“非洲”是仅次于“周边”的重要地区，其重要性超过了西亚、拉美、中东欧与大洋洲等发展中国家集中的地区。与若干周边国家一样，若干非洲国家也将成为“一带一路”建设的重点合作对象国（或曰“支轴国家”）。

这不仅仅因为非洲是发展中国家最为集中的地区，还因为从 1950 年代后期非洲民族解放运动兴起时，中国就与许多非洲国家互相支持、互相帮助，彼此建立起了比较深厚的风雨交情。而且，彼此之间没有大的矛盾与利益冲突也有助于

¹ 作者为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际战略室主任、研究员



中国与非洲国家长期维持比较好的政治经济文化关系。

西亚也是发展中国家集中的区域，西亚北非的 22 个阿拉伯国家同样是中国落实“发展中国家是基础”的重要地区，但就整体分量而言，“阿拉伯世界”与“西亚”的分量不如“非洲”。拉美与大洋洲距离中国遥远，与中国的政治经济文化关系显然要弱于上述地区，在新时代中国外交中的地位也难以媲美上述地区。

改革开放以来，中国逐步形成了“五位一体”的外交工作整体布局：“大国是关键、周边是首要、发展中国家是基础、多边是重要舞台、公共外交是补充”。其中“公共外交是补充”为十八大之后新增，而“周边是首要”也是改革开放后的提法，并成为外交布局中的一个组成部分。改革开放前，由于领土争端、意识形态冲突、中国与东南亚南亚国家左派的政治关系等原因，中国与周边国家的关系整体上并不密切，与东盟 10 国外交关系正常化直到 1990 年才完成。

冷战结束后，全球统一市场真正形成，全球化加速。中国在八九风波后，为打破西方封锁也强化了与发展中国家的合作，中国外长从 1991 年起每年首次出访都选在非洲，即部分与此有关，而能一直坚持下来，则说明中国将之当作发展中国家外交的象征，同时还与下属因素有关。中国从 1992 年开始致力于建设社会主义市场经济，经济发展提速，对能源、原材料的需求急剧上升（典型如 1993 年开始成为石油净进口国），因此，对非洲外交中除了政治上的互相支持外，体现双方优势互补的经济合作（以资源开发、基础设施建设为代表）也明显增加，中国已连续九年是非洲最大的贸易伙伴。政治外交方面，中国致力于推行伙伴外交，拥有 50 多个国家的非洲更是一个“伙伴外交”的富矿。中国迄今已同 24 个非洲国家建立战略合作伙伴或全面合作伙伴关系。

1990 年代的合作让中非都受益匪浅，因此，双方决定于 2000 年在北京召开中非合作论坛第一届部长级会议。根据中非关系发展需要，中非双方将 2006 年 11 月在北京举行的论坛第三届部长级会议和 2015 年 12 月在约翰内斯堡举行的



论坛第六届部长级会议升格为峰会。即将于9月初在北京召开的将是第七届中非合作论坛部长级会议。

中国与全球发展中国家集团之间已经实现了合作机制“全覆盖”，中国的合作对象包括：非盟、东盟、海合会、东盟、太平洋岛国论坛、南亚联盟工商会、拉美与加勒比共同体。相比之下，中非论坛可能是机制化程度最高、成果最多、影响最大的一个。这折射出中国与非洲的紧密合作关系：55个非洲国家中已经有53个与中国建立了外交关系，这53个非洲邦交国与非盟都参加了中非论坛。为呼应非盟《2063年议程》中所提出的非洲工业化长远战略，推进非洲工业化进程，在2015年中非论坛约翰内斯堡峰会上，习近平宣布发展对非关系的十大举措，着力实施工业化、农业现代化、基础设施建设、金融、绿色发展、贸易和投资便利化、减贫惠民、公共卫生、人文、和平和安全“十大合作计划”。可见，中国不仅自己提出倡议，也回应他国的倡议，体现了“共商共建共享”的“丝路理念”。这种回应也出现在中国与东盟的合作机制中。它昭示了一点：非洲在新时代中国外交中的重要性在某些方面可比肩东盟。其实，就具体国家而言，某些非洲国家与中国合作的深度与广度，已经超过了大部分中国周边国家。

本届中非合作论坛将主题确定为“合作共赢，携手构建更加紧密的中非命运共同体”。显示双方在进一步推进命运共同体建设上已经达成共识。“一带一路”被习近平称作世纪工程，因而有必要重视“一带一路”建设的可持续性。中国国家外文局的调查表明，2017年非洲四国（埃及、尼日利亚、肯尼亚、南非）民众对中国的好感度为7.2分，低于2013年的8.0分，这说明中非双方合作中有需改进之处。

总之，非洲作为“中国外交基础”的地位不会变。而且，欧美日等发达经济体的变相集体施压，也会成为中国强化发展中国家外交的一个助力器。但中非合作中存在的问题也值得重视。在“一带一路”倡议诞生五周年之际召开的第七届中非论坛上，双方在展示合作成就的同时，有必要共同反思存在的问题与挑战，



总结出应对之招，裨让中非命运给共同体建设行稳致远。

责任条款：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际战略研究组所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

ISIP