

【高端论坛】

习近平关于构建开放型经济新体制 重要论述解析

倪月菊

(中国社会科学院,北京 100732)

[摘要] 习近平构建开放型经济新体制的重要论述,是中国特色社会主义经济理论的重要组成部分,是对改革开放以来我国开放型经济理论的总结和创新,是适应全球化新趋势和我国开放型经济实践的理论结晶。其实现路径主要体现在对外贸易、投资、开放的空间布局以及参与全球治理等几个主要方面,具体包括“一带一路”建设、自由贸易试验区建设、建立高标准自由贸易区网络、扩大引进外资、进一步扩大进口和参与全球经济治理等六个重要领域。这六个领域也是中国对外开放体制改革中意义最重大、成就最突出、进展最快、最具有代表性的领域,构成了提升我国开放型经济水平的重要新平台。

[关键词] 习近平 新时代 开放型经济新体制

中图分类号 D63

文献标志码 A

文章编号:1672-5840(2018)05-0009-03

党的十八大以来,针对新时代国内、国际形势发生的新变化、面对的新问题,以习近平同志为核心的党中央审时度势,将“构建开放型经济新体制”列为经济领域全面深化改革的六项主要任务和重大举措之一,提出始终把对外开放当做基本国策,坚定不移地实行更加积极主动的开放战略、完善对外开放体制机制、提高开放型经济水平,以扩大开放促进改革深化,以不断深化改革促进进一步扩大开放,为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。在十九大报告中,习近平又进一步提出“推动形成全面开放新格局”,以“一带一路”建设为重点,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。习近平的“开放、包容、互利、共赢”构建人类命运共同体等开放型经济观在中国特色社会主义建设中不断发展和完善。

习近平构建开放型经济新体制的重要论述是中国特色社会主义经济理论的重要组成部分,是适应全球化新趋势和我国开放型经济实践的理论结晶,是对改革开放以来我国开放型经济理论的重大创新。深入分析习近平这一重要论述产生的背景、主要内容和重大进展,对于未来在新思想指引下砥砺前行具有重要的

理论意义和现实意义。

一、构建开放型经济新体制是适应内外部环境变化的必然选择

时代是思想之母,实践是理论之源。构建开放型经济新体制是应对全球经济形势变化,促进中国经济在“新常态”下实现可持续发展的必然选择。习近平指出,中国越是发展就越要开放。在新的历史起点上,面对深刻变化的世情国情,推动对外开放,构建开放型经济新体制,从贸易的大国走向贸易的强国,就不是选择的问题,而是必须做的问题。从世情上看,当今世界处于大变革、大调整时期。虽然自2016年下半年以来,世界经济出现了复苏迹象,但依然面临许多不确定因素,如:持续发展动力不足、基础不稳、发展速度不均衡、主要发达经济体的结构性问题依然存在、新兴市场经济体面临的外部风险和挑战与日俱增、世界贸易组织多回合谈判举步维艰、贸易保护主义和逆全球化趋势愈演愈烈……世界经济全面复苏和持续增长将是一个长期且曲折的过程。面对世界经济新形势带来的诸多新挑战,没有哪个国家能够独善其身,也无法独自应对各种挑战,必须努力寻求新的增长动力。为此,习近平指

收稿日期 2018-09-09

作者简介:倪月菊(1965-)女,辽宁沈阳人,中国社会科学院世界政治与经济研究所研究员。

出,在世界经济复苏乏力的大背景下,应该拿出敢为天下先的勇气,推动建立“发展创新、利益融合、增长联动的开放型经济发展新方式”,以发挥其在世界经济复苏中的引领作用。

从国情上看,中国经济增长已经进入“新常态”,需要进行深刻的结构调整,转变以往粗放型的增长方式。人口红利的丧失、生存环境的恶化、资源和能源的约束,要求中国必须培育具有国际竞争力的新优势,外部需求的变化也要求我们将以往出口导向型贸易战略向“进出口平衡”方向调整,“请进来”和“走出去”并重。可以说,中国改革已进入攻坚期和深水区。中国要前进,就要全面深化改革开放,进一步解放思想、解放和发展社会创造活力、解放和发展社会生产力,以更大的政治智慧和勇气、更强有力的措施和方法,努力推进改革开放。面对新时代出现的新问题,习近平高瞻远瞩,指出“开放带来进步,封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”,并提出构建开放型经济新体制,实现更高水平的全面开放,强调对内与对外开放相结合,以开放促改革,通过创新开放型经济新体制、结构和布局,构建有利于形成开放型经济内生发展动力的环境。习近平的新时代开放观成为我国全面对外开放、以开放促改革的方向和指南。

二、构建开放型经济新体制的主要途径和发展方向

在对构建开放型经济新体制不断进行理论和实践探索的过程中,习近平明确了新时代构建开放型经济新体制的主攻方向在对外贸易、投资、开放的空间布局以及参与全球治理等几个主要方面,具体包括“一带一路”建设、自由贸易试验区建设、建立高标准自由贸易区网络、扩大引进外资、进一步扩大进口和参与全球经济治理等六个重要领域,这六个领域也是中国对外开放体制改革中意义最重大、成就最突出、进展最快,最具有代表性的领域,构成了提升开放型经济水平的重要新平台。

(一)以“一带一路”为载体,推动形成全面开放新格局

2013年,习近平着眼于中国和世界人民的前途命运和更加美好的未来,提出了“一带一路”倡议,并在十八届三中全会上,正式将其上升为国家战略。党的十九大报告中,习近平再次强调要打开国门搞建设,积极推进“一带一路”国际合作,打造国际合作新平台,努力实现“五通”,即:政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通,为沿线国家共同发展增添新动力。习近平关于构建人类命运共同体的主张,使“一带一路”倡议的内涵超越了地域间的国际合作,成为覆盖全世界的合作框架。在博鳌亚洲论坛2018年年会的开幕式

上,习近平郑重指出:“把‘一带一路’打造成为顺应经济全球化潮流的最广泛国际合作平台,让共建‘一带一路’更好造福各国人民。”

“一带一路”倡议是中国特色社会主义理论的重要组成部分,是习近平统筹国内国际两个大局,拓展国际市场空间,形成的全方位对外开放格局战略,也是我国积极参与全球治理和区域治理顶层设计,致力于维护世界和平发展的体现。“一带一路”倡议的提出并付诸实施,标志着中国进入全方位开放的新时期。

(二)建设自由贸易试验区,打造高水平开放的试验平台

在开放型经济的建设中,除了强调更高标准的贸易投资自由化,主动向国际高标准的经贸规则“看齐”外,更要注重强调体制机制的转变。为此,在习近平新时代中国特色社会主义思想思想的指引下,建设自由贸易试验区成为我国全面深化改革、扩大对外开放的重要举措。2013年起,国务院提出在上海设立自由贸易试验区,对标高标准的国际贸易和投资规则,进行先行先试,率先形成国际化、法治化、便利化的营商环境,提升政府治理水平,进一步挖掘改革潜力、破解改革难题。

自2013年9月上海自由贸易试验区挂牌以来,我国自由贸易试验区形成了“1+3+7”的试点格局。各试验区结合当地实际,深入探索、大胆尝试,形成了一批可复制、可推广的改革试点经验并向全国复制推广。为进一步扩大全面开放的试验田,习近平在2018年4月庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,宣布“支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。”自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态,海南自由贸易区的设立彰显了我国扩大对外开放、积极推动经济全球化、打造开放层次更高、辐射作用更强、营商环境更优的开放新高地的决心。

(三)加快构建自贸区网络,参与国际经贸规则的制定

自贸区网络是自由贸易区的升级版,加快实施自贸区战略,不仅可以助力我国积极参与国际经贸规则的制定,也可以为我国争取全球经济治理制度性权力提供重要平台。为此,习近平提出要逐步构筑起立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的自由贸易区网络总体布局。党的十八届三中全会把形成“面向全球的高标准自由贸易区网络”确定为构建开放型经济新体制的总体目标。2015年12月国务院印发《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》中又指出:“加快实施自由贸易区战略是我国新一轮对外开放的重要内容,要进一步优化自由贸易区建设布局,打造‘立足周边、辐射一带

一路、面向全球的高标准自由贸易区网络”。标志着我国自贸区的理论框架已初步形成。

自贸区网络建设是实现全面高水平对外开放的重要举措,是推进经济全球化和贸易自由化的重要途径。通过自贸区网络建设,中国经济可以更深地融入世界经济体系,同时,中国的市场也会越来越开放,向世界释放更多的中国改革开放红利,造福于全世界人民。目前,我国签署 16 个自贸协定,自贸伙伴遍及亚洲、大洋洲、南美洲和欧洲。正在进行的自贸区谈判有 13 个,包括《区域经济伙伴关系协定》(RCEP)、中日韩自贸协定等。

(四)坚定不移利用外资,创造良好的营商环境

利用外资是党的十一届三中全会以来我国对外开放的基本国策,是开放型经济体制的重要组成部分,更是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。在习近平全方位开放观的指引下,我国多次修订《外商投资产业指导目录》,并进一步提出在全国范围内实施外商投资准入负面清单,不得限制外资准入,特别提出要推动放宽金融、汽车等领域外资准入限制。这一系列举措充分表明了我国进一步对外开放市场的决心和勇气。

在不断开放市场的同时,我国努力推进内外资平等对待,建设更加公平竞争的市场环境,对外商投资企业同等适用产业支持政策、创新支持政策,鼓励外商投资企业深度融入我国制造体系、创新体系。此外,在反垄断执法、创新政策等方面,也不断结合自身国情,积极借鉴各国成熟经验,推动相关措施更加完善。通过不断扩大对外资开放市场、不断完善市场的公平竞争机制,为构建开放型经济新体制创造了良好的营商环境。

(五)积极主动扩大进口,让世界搭上中国“快车”

主动扩大进口,使进出口平衡发展,不仅是对经济发展规律的尊重,更是开放中国的必然选择。特别是在当今单边主义和保护主义大行其道之时,中国主动向世界敞开开放的大门,自主扩大进口,不仅有利于增加本国人民的福祉,也有利于让世界分享中国红利,恢复人们对全球化和自由贸易的信心。因此,习近平大力倡导进出口平衡发展,不断扩大自主开放的步伐。

在 2017 年 5 月召开的“一带一路”国际合作高峰论坛上,习近平宣布,中国将从 2018 年起举办中国国际进口博览会,这是我国主动开放市场的重大政策宣示和行动。在博鳌亚洲论坛 2018 年年会上,提出了一系列扩大开放的重大举措,主动扩大进口就包含其中。在今年的政府工作报告中,明确提出要扩大电信、教育、医疗、养老等领域的开放,进一步下调汽车和部分日用消费品等的进口关税,充分显示了中国的担当和自信,以及让世界人民分享中国开放红利的诚意,受到

国际社会的一致认可。

(六)积极参与全球治理,做全球化的参与者和贡献者

全球化的迅速发展,使以中国为代表的新兴市场国家的经济实力大增,国际竞争力和影响力不断扩大。经济实力和地位的变化要求中国担当起负责任的大国角色,在全球经济治理中发挥相应的作用。然而,正如习近平所指出的:“过去数十年,国际经济力量对比深刻演变,而全球治理体系未能反映新格局,代表性和包容性很不够。”经济实力和地位的变化,要求新兴市场国家和发展中国家在全球经济治理中发挥相对应的重要作用。

经过 40 年的改革开放,中国在对外贸易、投资和金融领域已经深度融入全球经济,客观上需要积极参与全球治理,有效维护自身利益,担当起负责任的大国角色,在全球经济治理中发挥相对应的作用。于是,推动中国积极参与全球经济的治理成为构建开放型经济新体制的重要内容之一。习近平在十八届中共中央政治局第二十七次集体学习时再次明确指出,要推动全球治理理念创新发展,弘扬共商共建共享的全球治理理念,打造人类命运共同体等主张,将中国参与全球经济治理的目标确定为提高制度话语权、构建利益共同体,理念是“共商共建共享”。

在上述思想指引下,中国参与全球治理的深度和广度不断延展,作用和影响力稳步提升,主导意识和力量不断增强,成效显著,既为国内经济拓展了新的发展空间,也为世界经济提供了新的增长点,为经济全球化的健康发展贡献了中国智慧。

综上所述,发展全方位、高水平的对外开放新体制是习近平根据我国自身经济发展的经验和需要,及应对变化的全球经济形势所做出的重要决策。开放型经济新体制与中国特色社会主义的经济发展阶段相适应,有利于培育国际竞争新优势,促进结构升级和经济增长动力的转型,促进中国由制造业开放向服务业开放转变;有利于建立互利共赢的外部环境,提升中国在全球经济治理中的地位;有利于建立促进内外协调的国际化营商环境,扩大市场准入,进一步吸引外资;有利于促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合;有利于实现以开放促改革,以开放促发展,以开放促创新和以开放促共赢的发展目标。习近平关于构建开放型经济新体制的重要论述直接指导着中国特色社会主义对外开放的伟大实践,取得了令世人瞩目的伟大成绩。相信这一重要论述将继续引领中国乃至世界朝着更加开放、包容、互利、共赢的方向砥砺前行。

责任编辑 徐晓冬