

中国经济的发展与变革

赵学军

1949年10月中华人民共和国成立时，一穷二白，满目疮痍。经过70年的艰苦奋斗，中国经济建设成就震惊世界。如今，中国已经是世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国、外汇储备连续多年位居世界第一，在富起来、强起来的征程上迈出了决定性的步伐。“横看成岭侧成峰，远近高低皆不同。”色彩斑斓、跌宕起伏的经济建设70年，在不同的层面发生了历史性变革。

所有制结构的变革

1949～1952年国民经济恢复时期，中国生产资料所有制结构表现为五种经济成分并存，分别为社会主义性质的国营经济、半社会主义性质的合作经济、国家资本主义性质的公私合营经济、私人资本主义经济和个体经济，共同构成了中国经济的所有制版图。1949年9月29日中国人民政治协商会议通过的、具有临时宪法性质的《共同纲领》规定：“各种社会经济成分在国营经济领导之下，分工合作”。

1956年年底，农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造基本完成，全民所有制与集体所有制两种公有制形式覆盖各个领域，私人、个体经济微乎其微。中国经济的所有制结构发生了根本性变革，从五种经济成分并存走向了单一社会主义公有制。

1978年召开的中共十一届三中全会确立了改革开放的国策，个体经济、私营经济、外资经济等非公有制经济快速发展起来，打破了单一公有制经济一统天下的格局。1992年中共十四大召开时，中国形成了国有经济、集体经济、私营经济、个体经济、联营经济、股份制经济、外商投资经济、港澳台商投资经济、其他经济等多种经济成分并存的所有制结构。单一社会主义公有制转变为多种所有制经济共存共荣。1999年3月15日，全国人民代表大会发布《中华人民共和国宪法》修正案，规定“国家在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制共同发展的基本经济制度”。

现在，社会主义初级阶段基本经济制度已成为经济建设的基石。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，已成为新时代推进经济建设的“定海神针”。



20世纪50年代初期，为恢复被战争破坏的国民经济，中央采取一系列政策稳定物价，促进城乡市场繁荣

经济体制的变革

伴随着所有制结构的变革，中国的经济体制也经历了沧桑巨变。

从新中国成立到“三大社会主义改造”完成，中国实行新民主主义经济体制。新民主主义经济体制的特征是：多种所有制并存，国营经济占领导地位，政府在较大范围内以计划手段配置资源，市场也在一定范围的资源配置中发挥作用。政府主导资源配置，同时又发挥市场作用。政府通过国家金融体系、国营商业流通体系、财政税收体系，运用各种经济政策调控经济。

从1957年到1992年，中国实行计划经济体制。传统计划经济体制的特征是：在单一社会主义公有制基础上，政府主导资源配置，经济管理高度集中，生产、分配、消费等各个方面全部纳入计划管理。计划经济体制在一定时期内发挥过重要作用，但是，高度集中的管理体制造成了劳动和生产积极性不足、资源配置效率低下、经济结构失调等诸多弊端，特别是由于排斥市场机制，越来越阻碍经济发展。在计划经济体制下，政府主要运用行政手段直接调控宏观经济运行。

1992年，中共十四大确立了社会主义市场经济体制改革目标，中国扬弃了计划经济体制，开始建设与完善社会主义市场经济体制。在社会主义市场经济体制中，社会主义公有制为主体，

多种所有制成分并存，市场在配置资源中起决定性作用，政府发挥重要的作用。政府主要运用货币政策、财政政策、产业政策、土地政策等政策工具，间接调控宏观经济运行。

产业结构的变革

中华人民共和国成立初期，在中国产业结构中，农业所占比重比较高，工业和服务业十分薄弱，所占比重较低。1952年恢复国民经济时，第一产业、第二产业、第三产业增加值占国内生产总值的比重分别为50.5%、20.8%和28.7%，农业超过了一半。

从20世纪50年代到70年代，中国持续推进工业建设，发展第三产业，初步改变了原有的产业结构。1978年，中国产业结构中第一、二、三产业增加值比重分别为27.7%、47.7%和24.6%，农业占比大幅下降，工业占比大幅上升。特别是农业就业比重由90%以上下降到了70.5%。

改革开放后，中国工业化更加快速推进，服务业得到了大规模发展，三次产业在经济结构中的比重发生较大的变动。2012年，第一产业、第二产业、第三产业增加值占国内生产总值的比重分别为9.1%、45.4%和45.5%，第三产业占比首次超过第二产业，成为国民经济第一大产业。中共十八大以来，三次产业走向协同发展。2018年，三次产业比重分别为7.2%、40.7%和52.2%，就业比重分别为26.1%、27.6%和46.3%。

三次产业对经济增长的贡献也发生很大的变化。很长时期内，农业对经济增长的贡献一直居于首位。1990年，第一产业对国内生产总值增长的贡献率为40.2%，第二产业为39.8%，第三产业为20.0%。此后，第二、第三产业对国内生产总值增长的贡献率迅速超过第一产业，在2014年前，第二产业居第一位。2015年，第三产业对国内生产总值增长的贡献率超过第二产业。2018年三次产业对国内生产总值增长的贡献率分别为4.2%、36.1%和59.7%，呈现出协同发展的良好态势。

工业体系的变革

1949年，新中国成立之初，几种主要工业产品产量占世界总产量的比重低得可怜，原煤产量仅占2.86%，原钢产量仅占0.12%，发电量仅占0.56%，水泥产量仅占0.61%，氮肥产量仅占0.16%。中国现代工业在经济中所占的比重只有17%，而且产业体系单一，只有采矿业、纺织业和简单加工业，大量工业产品依赖进口。

从“一五计划”开始，中国启动了重工业优先发展的工业化道路，政府集中有限的资源投向工业部门，实施“156项”重点建设工程及900余项限额以上的建设项目，初步奠定了工



20世纪60年代洛阳第一拖拉机制造厂生产的“东方红”牌拖拉机

业化的雏形。此后，实施“三线建设”，推动“四三”引进方案及20世纪七八十年代末期大规模的技术引进，中国建立了独立完整的现代工业体系。

经过70年的建设，特别是改革开放以来工业化加速发展，新中国成立之初最为薄弱的钢铁、有色金属、电力、煤炭、石油加工、电子通信、化工、机械、汽车、航空航天、船舶、建材、轻纺、食品、医药等工业从无到有，由小到大从弱到强，在全球经济中颇有竞争力。目前，中国已经拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，是全球唯一的拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，是名副其实的“世界工厂”。

中国工业产品产量占世界的比重也发生了巨大变化。经过70年的发展，中国200多种工业品产量居世界第一。比如，2017年中国的粗钢、原煤、发电量、水泥、棉布、化肥等主要工业品产量已连续多年稳居世界第一。

新中国成立70年来，中国工业增加值增长超970倍。2017年中国制造业增加值占世界的份额高达27.0%，成为驱动全球工业增长的重要引擎。

城乡关系的变革

根据《共同纲领》确定的“城乡互助”的基本经济政策，国民经济恢复时期，政府大力推动城乡交流，初步疏通了被战争阻断的城乡经济渠道，城乡经济往来日益频繁。

从“一五”时期开始，中国开始实施重工业优先发展的工业化战略。在传统计划经济时期，农业为工业化提供了2800亿元的资金积累。严格的户籍制度、粮油供给制度、就业制度等，固化了城乡二元结构。改革开放政策推动了城乡关系的转型。1978年到1984年，农村经济改革风生水起，城乡之间出现了要素双向流动，市场对接，发展差距缩小，呈现协调发展的势头。二元结构的矛盾也趋于缓和。

但是，1984年中国经济改革中心转到城市，资源再次向城市倾斜，城乡良性互动关系发生反复。1993年后，中国转向社会主义市场经济体制，在市场机制与行政手段的双重作用下，城乡二元结构反而有所强化，城乡差距扩大，城乡矛盾加剧。2003年，中共十六大提出统筹城乡发展的政策，开始实施“工业反哺农业，城市支持农村”的方针，城乡关系回到了协调发展的轨道。农村基础设施建设持续加强，农村交通、通讯明显改善。

中共十八大以来，政府稳步实施乡村振兴战略，农村居民在收入水平、分配格局以及经济社会等其他方面都得到持续改善，城乡差距进一步缩小。城乡一体化发展正在加强。

对外经济的变革

在70年发展中，中外经济关系经历了从半封闭、半割裂到融入世界经济体系的转变。

新中国刚成立后，我国受到以美国为首的西方国家的封锁、禁运。20世纪五六十年代，中国加入苏联社会主义阵营，重点与苏联及东欧人民民主国家开展经贸往来。20世纪70年代，中国恢复了在联合国的合法席位，扩大了与其他国家和国际组织交往。后来，中国积极扩大了与日本、联邦德国等资本主义国家的经贸往来。1978年中共十一届三中全会确定了对外开放的国策，中国打开对外开放的大门，创设了经济特区，开放沿海、沿边城市与区域，到20世纪90年代，已经形成了全方位和多层次的对外开放格局。2001年中国加入世界贸易组织，发展到制度性对外开放。中国经济则不断融入到世界经济体系之中。

在开展中外贸易中，中国进出口产品结构不断走向优化。新中国成立初期，中国的出口商品80%以上是初级产品，进口的商品主要是机器设备等生产资料。1978年，中国出口初级产品的比重下降到53.5%，出口工业制成品的比重达到46.5%。1978年货物进出口总额为206亿美元，居世界第29位。

改革开放加快了我国工业化的步伐，工业制成品出口增多。2000年后，中国出口商品中工业制成品所占的比重超过了90%。伴随着中国工业技术的进步，高技术、高附加值的产品在出口商品中所占比重增加，逐渐成为出口商品的主体。2018年，中国出口商品总额中初级产品比重下降到5.4%，工业制成品比重上升到94.6%，特别是竞争力很强的机电产品，出口达9.6万亿元，占出口总值的比重接近60%。2018年中国货物进出口总额达到4.6万亿美元，连续两年居世界首位；服务进出口总额7919亿美元，居世界第2位。随着中国生产力水平的大幅提升，中国贸易结构发生了根本性转变。

中国国际贸易方式也经历了改革开放前以一般贸易为主，转向20世纪八九十年代以加工贸易为主，又转向21世纪初期的一般贸易为主的发展历程。1981年加工贸易比重占6%，

1998年上升至53.4%，2018年又降到了27.4%。1981年一般贸易比重占93.5%，2014年下降到53.8%，2018年又上升到57.8%。

中共十八大以来，中国开放性经济体系建设全面升级，对外开放进入高水平阶段。中国推动自贸区建设，与亚洲、大洋洲、拉美、欧洲25个国家和地区达成了17个自贸协定，2018年建成12个自由贸易试验区。中国与世界各国尤其是新兴市场国家贸易往来更为紧密，发展了200多个贸易伙伴。中国积极推动共建“一带一路”，得到160多个国家（地区）和国际组织的积极响应。中国经济已深度融入世界经济体系，对世界经济增长的年均贡献率为18%左右。

人民生活的变革

新中国建立初期，由于生产力破坏严重，1949年城乡居民人均现金收入不超过100元。居民消费水平很低，1952年全国居民人均消费支出仅为80元。到1956年全国居民人均可支配收入仅提高到98元，人均消费支出提高到88元。改革开放前，居民的收入与消费增长速度很慢，1978年城镇居民人均可支配收入只有171元，人均消费支出仅为151元。

改革开放后，城乡居民分享了经济持续快速发展的收益，人均可支配收入与消费支出持续提升。2018年全国居民人均可支配收入达到28228元，人均消费支出为19853元，分别比1978年实际增长24.3倍与19.2倍，比新中国成立初期收入与消费支出水平增长得更多。

1949年新中国成立时，大多数人食不果腹，生活艰难，处于绝对贫困状态。经过70年的经济建设，居民消费结构显著改善。城乡居民膳食结构更加优化，食品品质不断提高。耐用消费品升级换代。交通通信和文化教育消费比重上升。医疗保健服务水平全面提高。衣着出现成衣化、时尚化趋势。居民居住条件和质量显著改善。

反映食品支出比重的恩格尔系数持续降低。20世纪90年代初期，城乡居民越过了贫困线，步入温饱阶段，2000年后向全面小康迈进。2018年，全国居民恩格尔系数为28.4%，比1978年降低了35.5个百分点。与此同时，在70年的发展中，中国逐步建立了日益完善的社会保障体系。人民生活已经从温饱不足发展到实现总体小康，正在迈向全面小康。■

作者系中国社会科学院中国现代经济史研究中心主任

(责任编辑 马杰)