



Policy Brief No. 202009

April 7, 2020

本文已发表于《工人日报》2020-04-03

吴国鼎 : wugd@cass.org.cn

抗疫促使 G20 拓展合作领域

G20 成立的初衷是应对国际经济危机，但广泛的代表性和举足轻重的地位，决定了其在国际社会合作抗疫中也能发挥重要作用。此次 G20 特别峰会的举行，就拓展了 G20 在全球卫生领域的合作。

由于卫生治理合作是一项专业性很强的合作，G20 接下来需要设立一些新的合作机制，并与世界卫生组织和联合国等国际组织密切配合。新冠肺炎疫情的全球蔓延，迫切需要国际社会进行更加紧密的合作。只有各国通力协作，才能有效控制疫情，克服疫情对世界经济造成的不利影响。在这一背景下召开的二十国集团（G20）特别峰会，不仅拓展了 G20 的合作领域，也预示着 G20 在未来全球治理中有望发挥更大作用。

* 作者：吴国鼎，中国社会科学院世界经济与政治研究所全球治理研究室副研究员。

* <http://m.workercn.cn/pl/2020/0403/200403070646598.shtml?from=singlemessage>。



抗疫需要 G20 进行卫生合作

G20 首次会议于 1999 年 12 月在德国柏林召开，主要是为了讨论亚洲金融危机之后的经济重振工作，防止类似亚洲金融风暴的重演。最初几年的会议，主要由各国财政部长和中央银行行长参与。2008 年全球金融危机爆发后，为了协调各国共同应对危机，G20 升格为领导人峰会。国际货币基金组织与世界银行也列席该组织的会议。在 2009 年 9 月召开的匹兹堡峰会上，G20 被确定为国际经济合作的主要论坛。

G20 成员人口占全球的 2/3，国土面积占全球的 55%，GDP 占全球的 86%。其成员既包括美国、德国等发达国家，也包括中国、印度等发展中国家。构成涵盖面广，代表性强，兼顾了不同发展程度国家以及不同地域的平衡。这就使得 G20 成员之间的协调以及出台的政策能够对世界形势产生重要影响。

当疫情在全球蔓延，抗疫迫切需要国际合作的时候，G20 广泛的代表性和举足轻重的地位，决定了其也能在国际社会合作抗疫中发挥重要作用。事实上，G20 虽然主要是国际经济合作的平台，但近些年已逐步开始向卫生合作领域拓展。2014 年埃博拉病毒在西非国家流行时，G20 集团就对这一问题进行过讨论，并发表声明表示要击退疫情，只是没有采取实质行动。2017 年 5 月，G20 在德国首都柏林首次举办了卫生部长会议，通过了 G20 卫生部长《柏林宣言》，关注全球卫生挑战、强化卫生体系、抗生素耐药性等重要议题。之后 2018 年 10 月在阿根廷、2019 年 6 月在日本也分别举办过 G20 卫生部长会议。但是，这一系列会议都停留在部长级层面，也仅限于政策探讨，并没有实质行动。这使得 G20 进行的卫生合作并不深入。

此次 G20 特别峰会，是 G20 第一次就抗击疫情举行会议，并出台了强有力的应对措施。这在实质上拓展了 G20 的合作领域，意味着 G20 已经开始转变为应对重大危机事件的国家间合作平台。在未来，G20 有望在更多的领域进行合作，发挥更大作用。



加强卫生合作面临一些困难

在本次特别峰会上，虽然各国表达了协调行动、共克时艰的愿望，也发表了联合声明、提出了应对举措，但我们应该看到，各国采取一致行动，顺利实现联合声明中的愿景，还存在着一些困难和挑战。

一是 G20 成员自身利益并不一致。G20 是一个由国家和国际组织组成的合作平台，其出台的决议并不带有强制性。有的国家可能出于自身利益，无法与别国统一行动。

二是 G20 一些成员之间存在矛盾，这会影晌这些国家间的合作。比如现阶段，俄罗斯和美国之间就是矛盾重重，甚至互相制裁。

三是 G20 应对疫情的卫生合作机制还存在一些问题。卫生治理合作是一项专业性很强的合作，而现阶段 G20 合作机制主要是为国际经济合作而设置的，所以需要设立一些新的合作机制。

需要采取的应对措施

在卫生领域，为应对疫情，G20 应设置一些专门委员会以及建立一些成员国之间的卫生合作机制，并制定 G20 联合防疫行动计划。各国需要加强信息分享、开展国际联防联控，尽力阻止疫情跨境传播。与此同时，各国也要支持世界卫生组织（WHO）在全球卫生治理中发挥核心作用并给予足够资金支持，同时与联合国等国际组织就卫生治理进行合作。

在经济领域，各国应加强国际宏观经济政策协调，防止世界经济陷入衰退。G20 成员要采取有力的财政支持措施抵御疫情带来的影响。同时，各国要确保重要医疗用品、关键农产品和其他商品和服务的正常跨境流动，保证全球供应链和价值链畅通。G20 还要同世界银行、国际货币基金组织等国际组织紧密合作，采取一致行动。



G20 为应对疫情出台的措施能否有效，取决于各国能否协调一致，齐心协力让疫情尽早得到控制。不过我们也应注意，G20 主要发挥的是达成政治共识的政治引领作用，主要的全球卫生治理工作还是要由 WHO 来执行。两个组织要形成合理的分工，互相支持和配合。

全球治理研究团队

任琳 熊爱宗 鲁桐 吴国鼎
陈兆源 韩永辉 宋锦 刘玮
沈陈 田旭 彭博

研究助理团队

兰馨彤 孙振民 张尊月 郭蔚霄