



当前青年就业新常态及应对策略

王美艳

【摘要】青年就业状况不仅关系到其自身的职业发展和经济状况，而且关系到社会整体的经济发展。中国青年劳动参与率近年来呈下降趋势，青年女性劳动参与率下降速度较男性更快。青年失业率较高，但通常在失业后能够较快找到新工作，失业持续时间较短。青年使用网络媒体等数字化方式寻找工作的比例较高。应根据青年就业的实际状况和面临的挑战，并借鉴国际经验，采取有针对性的应对策略。

【关键词】青年 劳动参与 失业 就业 【中图分类号】C913 【文献标识码】A

青年是最朝气蓬勃、最具奋发精神的群体。青年的就业状况不仅关系到其自身的职业发展和经济状况，而且关系到社会整体的经济发展。青年与其他年龄劳动力就业具有不同的特征，面临的挑战也存在差异。需要准确把握青年就业的独特性和存在的问题，采取有针对性的策略加以有效应对。

从世界平均水平看，近年来青年劳动参与率呈下降趋势，青年女性劳动参与率低于男性，而且性别差距持续存在。青年失业率较高，但通常在失业后能够更快地找到新工作，失业持续时间较短。青年从事非正规就业的比例较高，即使在积累了一些工作经验后，很多青年依然无法实现从非正规就业到正规就业的转换。青年中有较大比例的人使用网络和智能手机等，其使用数字化方式寻找工作的比例较高。

本文将从劳动参与率、失业率、就业身份和从事行业的技能水平等角度，分析中国青年就业状况与世界其他国家和地区的异同，考察青年就业面临的挑战，并借鉴国际经验，提出有针对性的应对策略。

近年来世界青年劳动参与率呈下降趋势

从中国的情况看，人口普查和人口抽样调查数据表明，青年劳动参与率明显低于年龄更大劳动力。在青年群体内部，16—19岁群体的劳动参与率又远低于20—24岁群体。随着年龄的提高，劳动参与率随之迅速提高；从25—29岁群体开始，劳动参与率大幅度提高并保持稳定，这一状况大致持续到45—49岁；之后，劳动参与率以较快速度下降。随着年龄的变化，劳动参与率呈现明显的倒U型变动。从变化趋势看，中国劳动参与率呈现明显的下降趋势，青年群体也不例外。从性别角度看，女性的劳动参与率显著低于男性。特别值得指出的是，由于女性劳动参与率正在经历更快速的下滑，劳动参与率的性别差距不断上升。青年劳动参与率的性别差距也是如此。

在世界范围内，近年来青年劳动参与率普遍呈下降趋势。根据国际劳工组织《2020年世界青年就业趋势：科技与未来工作》（以下简称

《趋势》）的统计，从世界平均水平看，1999—2019年间，青年（15—24岁）劳动参与率从53.1%下降至41.2%，下降了11.9个百分点。其中，东亚地区的青年劳动参与率下降了22个百分点，降幅最大，远超过世界降幅的平均水平。青年劳动参与率的下降有双重原因：一方面是青年的受教育年限普遍延长，相当大规模的青年人口仍在学校接受教育，未参与劳动力市场；另一方面是青年由于家庭责任、疾病、残疾或在劳动力市场上感到沮丧等退出劳动力市场，造成劳动参与率下降。

从性别视角看，青年女性劳动参与率低于男性，而且性别差距持续存在。在世界范围内，青年劳动参与率的性别差距1999年为18.5个百分点，2019年为16.2个百分点。青年劳动参与率的性别差距存在较大的地区差异。2019年，阿拉伯国家和南亚地区青年劳动参与率的性别差距分别高达37.3个百分点和33.2个百分点，而北美地区和东亚地区分别仅为0.9个和2.7个百分点。

就世界平均水平而言，青年劳动参与率的性别差距近年来略有缩

小，1999—2019年下降了2.3个百分点。北非地区和南亚地区劳动参与率的性别差距下降幅度均为8.7个百分点，是所有地区中降幅最大的。但是，东亚地区劳动参与率的性别差距不降反升，从1999年仅有0.7个百分点的差距上升至2019年的2.7个百分点，主要原因是东亚地区女性劳动参与率的下降幅度高于男性。

中国青年的劳动参与率状况与世界平均水平相比既有相同点，也有差异。相同之处主要有两点：第一，青年劳动参与率呈下降趋势；第二，青年女性劳动参与率低于男性，而且性别差距持续存在。不同之处在于，近年来中国青年劳动参与率的性别差距不仅未缩小，反而有所上升。

青年失业率高是世界范围内的普遍现象

从中国的情况看，人口普查和人口抽样调查数据表明，16—19岁

和20—24岁群体的失业率均明显高于年龄较大劳动力。随着年龄的提高，从25—29岁群体开始，失业率大幅度降低，并随年龄增长呈逐步下降态势。青年女性失业率略高于男性，失业率的性别差距较小。从失业持续时间看，青年失业人员的失业持续时间相对较短（见图1）。

对于青年失业人员而言，失业持续时间在3个月以内的比例超过一半，是所有年龄组中最高的；从25—29岁年龄组开始，失业持续时间大幅度延长，失业持续时间在3个月以内的比例大幅度下降；随着年龄的提高，这一比例呈下降趋势。失业持续时间在4—6个月的比例在各个年龄组之间差异不大，大致在16%—20%。失业持续时间在7个月以上的人员比例在青年失业人员中是最低的，仅约30%；随着年龄的增长，这一比例呈现稳定的增长态势。

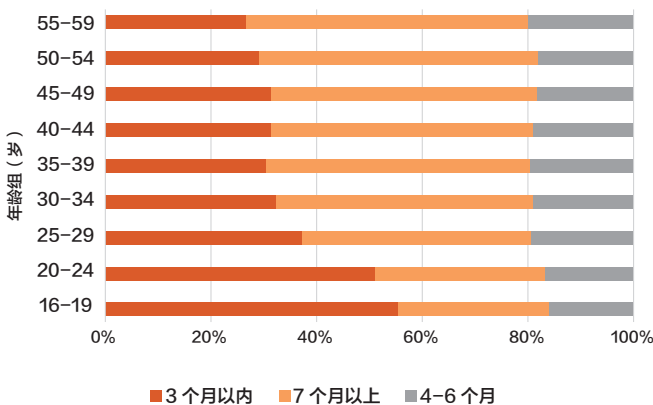
从寻找工作的方式看，青年失业人员通过市场化方式寻找工作的比例更高（见图2）。在16—19岁

群体中，这一比例为38%；在20—24岁群体中，通过市场化方式寻找工作的人员比例高达57%，是所有年龄组中最高的。之后，随着年龄的提高，失业人员通过市场化方式寻找工作的比例逐步下降，开始更多地通过委托亲友的方式寻找工作。

青年失业率高是世界范围内的普遍现象。根据国际劳工组织《趋势》的数据，从世界平均水平看，2019年青年失业率为13.6%，为25岁及以上群体失业率的3倍。主要原因包括两个方面：一是青年群体的工作经验有限，不容易找到工作岗位；二是青年倾向于寻找更好的工作岗位，工作流动率相对较高，在工作转换过程中可能会经历失业。但是，青年失业者的失业持续时间相对更短，他们通常在失业后能够更快地找到新工作。

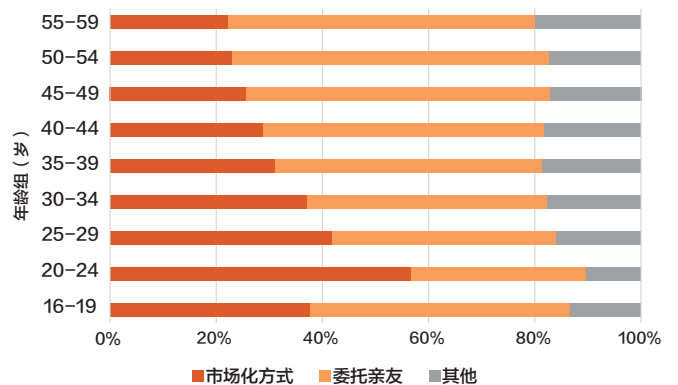
在世界范围内，青年失业率存在较大的地区差异。北非地区和阿拉伯国家青年失业率分别高达30.2%和22.9%，撒哈拉以南非洲

图1 失业人员的失业持续时间



资料来源：根据《中国劳动统计年鉴（2019）》计算

图2 失业人员寻找工作方式构成



注：市场化方式包括在职业介绍机构登记、直接与雇主或单位联系、应答或刊登广告、浏览招聘广告和参加招聘会等；委托亲友是指委托亲友找工作；其他包括为自己经营作准备和其他。

资料来源：根据《中国劳动统计年鉴（2019）》计算



地区和北美地区分别仅为 8.7% 和 8.8%，东亚地区也仅为 9.8%。从性别视角看，青年男性和女性的平均失业率分别为 14% 和 13%，失业率的性别差距不大。在大多数地区，青年失业率的性别差距均较小。但在北非地区和阿拉伯国家，青年失业率的性别差距较大，女性失业率比男性分别高出 13.2 个和 22.5 个百分点。

可以看出，中国青年的失业状况与世界平均水平比较类似。主要有两点：第一，青年失业率明显高于年龄较大劳动力；第二，青年失业人员通常在失业后能够更快地找到新工作，失业持续时间相对较短。关于中国青年群体的失业状况还有非常重要的一点，青年失业人员通过市场化方式寻找工作的比例更高。

青年中使用数字化方式寻找工作的比例较高

在中国，青年的就业身份以雇员为主，其比例远高于世界平均水

平。2018 年，16—19 岁青年中雇员比例高达 87.2%，自营劳动者和家庭帮工比例合起来仅为 12.1%，雇主比例不到 1%（见表 1）。20—24 岁群体的状况与 16—19 岁群体非常类似，同样以雇员为主（比例为 87.9%）。随着年龄的提高，雇员比例逐步下降，55—59 岁群体中，雇员比例下降至 61.9%。

我们把三个产业中全部 20 个行业按照就业人员的受教育程度，分为高技能行业、中技能行业和低技能行业三类^①。分年龄组看，16—19 岁群体在低技能行业的就业份额是所有年龄组中最高的（81.7%），20—24 岁群体的这一份额则大幅度降至 67.4%，25—29 岁群体继续下降至 65.6%；之后，低技能行业的就业份额又逐步上升（见表 2）。总体来看，随着年龄的增长，低技能行业的就业份额呈现 U 字型的变化趋势。

与低技能行业的就业份额状况相反，16—19 岁群体在高技能行业的就业份额是所有年龄组中最低的

（12.2%），20—24 岁群体的这一份额则大幅度升至 24.5%，25—29 岁群体进一步上升至 26%；之后，高技能行业的就业份额又逐步下降。总体来看，随着年龄的增长，高技能行业的就业份额呈现的是倒 U 字型的变化趋势。

从寻找工作的方式看，中国城市劳动力调查数据表明，青年使用网络媒体等数字化方式的比例明显较高。在 16—19 岁和 20—24 岁年龄组中，这一比例分别达到 25% 和 19%。随着年龄的增长，使用网络媒体等数字化方式寻找工作的比例逐步下降。

从世界范围看，青年从事非正规就业的比例较高。根据国际劳工组织《趋势》的数据，2016 年超过 3/4 的青年从事非正规就业。这并非他们的主动选择，而是由于青年缺少工作经验，在进入劳动力市场初期较难寻找到合适的岗位，很多情况下不得不服从事非正规就业。即使在积累了一些工作经验后，很多青年依然无法实现从非正规就业到

表 1 分年龄组城镇就业人员的就业身份构成（2018 年）

年龄组 (岁)	雇员 (%)	雇主 (%)	自营劳动者 (%)	家庭帮工 (%)
16-19	87.2	0.7	7.9	4.2
20-24	87.9	1.3	8.2	2.6
25-29	82.9	2.7	12.1	2.3
30-34	78.3	3.8	15.6	2.2
35-39	74.6	4.9	18.4	2.2
40-44	71.9	4.9	20.9	2.4
45-49	70.6	4.6	22.1	2.7
50-54	66.4	4.0	26.5	3.1
55-59	61.9	3.1	31.3	3.6

表 2 分年龄组按技能分类的行业就业份额的变化（2018 年）

年龄组 (岁)	低技能行业 (%)	中技能行业 (%)	高技能行业 (%)
16-19	81.7	6.2	12.2
20-24	67.4	8.3	24.5
25-29	65.6	8.3	26.0
30-34	69.1	7.1	23.9
35-39	69.9	6.6	23.3
40-44	73.2	5.9	20.9
45-49	74.7	5.9	19.4
50-54	74.8	5.9	19.3
55-59	74.8	6.4	18.9

资料来源：根据《中国劳动统计年鉴（2019）》计算

资料来源：根据《中国劳动统计年鉴（2019）》计算

正规就业的转换。

在世界范围内，青年从事非正规就业比例在地区之间存在较大差异。在撒哈拉以南地区和南亚地区，青年的非正规就业比例均超过95%，北非地区、阿拉伯国家和东南亚以及太平洋地区均超过85%。但是，在北美地区，青年从事非正规就业比例仅为12.8%。

从全世界平均水平看，青年中雇员比例约为54%，自营劳动者与家庭帮工比例总和约为46%，雇主比例仅为1%^②。近年来公共就业服务越来越多地通过数字化方式提供，这已经成为一个发展趋势。青年中有更大比例的人使用网络和智能手机等，使用数字化方式寻找工作的比例较高。

总体来看，中国青年群体的就业状况与世界平均水平相比既有相同点，又有不同点。主要相同点是：第一，从就业身份看，青年中雇员比例最高；第二，青年中使用数字化方式寻找工作的比例较高。不同点在于，中国青年群体中就业身份为雇员的比例远高于世界平均水平。

多措并举促进青年就业和减少失业

国际劳工组织在讨论青年就业时，通常将15—24岁人口称为青年。由于就业统计体系的差异，中国劳动年龄人口的起始统计年龄为16岁。中国官方公布的统计数据划分年龄组时，一般将青年划分为16—19岁和20—24岁两个组别。通过

分析可以看到，中国青年群体的就业状况与世界平均水平相比既有相同之处，也有不同点。应根据每个年龄层青年人口的实际就业状况和面临的挑战，并借鉴国际经验，采取有针对性的应对策略。

第七次全国人口普查结果显示，与2010年相比，我国16至59岁劳动年龄人口减少4000多万人。要增加劳动供给，提高劳动参与率是一条重要的途径。青年劳动力较年龄更大劳动力，参与率明显偏低，而且近年来呈下降趋势。青年女性劳动参与率比男性下降更快，主要是由于其承担更多的家庭责任，如照料婴幼儿等。

中国经济要实现高质量发展，对人力资本水平会提出更高的要求。需要大力发展教育，让更多的青年接受更长年限的教育，由此必然会带来劳动参与率的下降，这是正常且合理的。但是，对于已经完成了学校教育的青年，则需要为他们创造更好的劳动力市场环境，使其尽快实现就业。与此同时，应不断提高婴幼儿照护和学龄前教育等公共服务的水平，促进女性更多地参与劳动力市场。这不仅有助于提高劳动参与率、增加劳动供给，而且对青年的职业发展和成长大有裨益。

青年进入劳动力市场初期缺少工作经验，寻找合适的就业岗位具有一定的难度。青年失业率明显高于年龄更大劳动力，但通常在失业后能够更快地找到新工作，失业持续时间较短。为了促进青年就业和减少失业，要创造统一开放、竞争

有序的劳动力市场，不断完善公共就业服务。青年群体普遍使用网络和智能手机等，因此公共就业服务机构应更加注重使用现代化数字方式和信息技术，提供更加畅通的劳动力市场信息，将用人单位和劳动力双方更加高效地衔接起来。逐步消除制度性障碍和就业歧视，创造更加公平的就业环境，保障所有青年劳动者享有平等的劳动权利。

与此同时，中国经济正在转向创新驱动的过程中，产业结构和技术结构变化较为迅速。劳动力市场上不断淘汰一些原有的岗位，创造出新的工作岗位和就业机会，劳动力市场对技能的需求在不断变化和升级。因此，要为青年提供更多的培训机会以提升其技能，这些培训需要充分考虑劳动力市场的发展趋势和其对技能的需求。这不但有助于促进青年群体实现多渠道就业创业，而且有助于其减少摩擦性失业和结构性失业。

人民论坛

（作者为中国社会科学院人口与劳动经济研究所研究员）

【注：本文系国家自然科学基金面上项目“中国刘易斯转折期间的劳资关系治理”（项目编号：71473267）成果】

【注释】

①具体分类方法如下：受教育程度为大专及以上的人员比例低于30%的行业定义为低技能行业，在30%—60%的行业定义为中技能行业，在60%以上的行业定义为高技能行业。

②由于原引报告小数点后数字四舍五入，数字总和不等于1。

责编/贾娜 美编/陈琳